



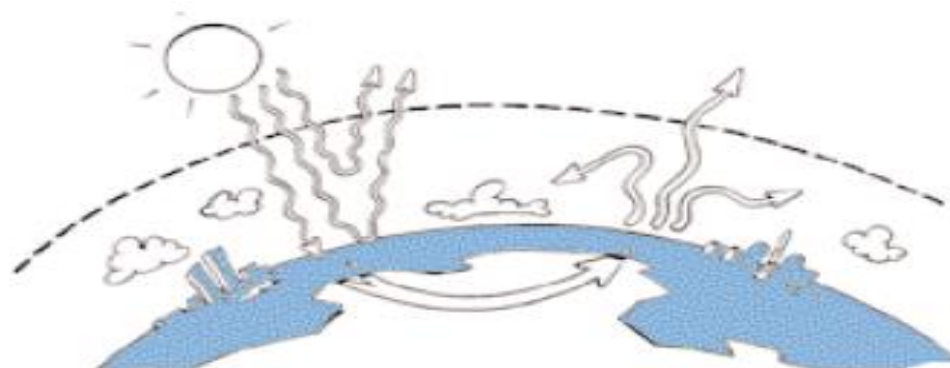
Para comprender el cambio climatico.



*Guia elemental de la convencion marco de las
naciones unidas y el protocolo de Kyoto.*

Que es el efecto invernadero?

- A largo plazo la Tierra debe liberar al espacio la misma cantidad de energía que absorbe del sol.
- El vapor de agua, el dióxido de carbono y los otros "gases de efecto invernadero" que existen en forma natural en la atmósfera absorben gran parte de la radiación infrarroja ascendente que emite la Tierra, impidiendo que la energía pase directamente de la superficie terrestre al espacio.
- Los científicos señalan que estamos alterando el "motor" energético que acciona el sistema climático. Algo tiene que cambiar para atenuar el impacto.



Primer acto: la convención



Un asteroide gigante podría chocar con la Tierra! Otro fenómeno podría ocurrir! La temperatura global podría aumentar! Hay que reaccionar!



- Los últimos decenios han sido un período de reflexión a nivel internacional sobre los problemas del medio ambiente. “Qué estamos haciendo con nuestro planeta? Nos estamos percatando cada vez más de que la Revolución Industrial ha cambiado para siempre la relación entre el hombre y la naturaleza.
- **La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático** de 1992 forma parte de una serie de acuerdos recientes por medio de los cuales los países de todo el mundo se han unido para hacer frente a este problema.
- La Convención sobre el Cambio Climático se centra en un problema especialmente inquietante: estamos alterando la forma en que la energía solar interactúa con la atmósfera y escapa de ella, y esto quizás modifique el clima mundial. Entre las consecuencias posibles podrían producirse un aumento de la temperatura media de la superficie de la Tierra y cambios en las pautas meteorológicas a escala mundial.

Problema No1 (El gran problema):



Los científicos estiman que existe el peligro real de que el clima cambie rápida y espectacularmente en los decenios y siglos venideros ¿Podremos controlar esta situación?



- Las variaciones climáticas han modelado el destino de la humanidad, y el ser humano ha reaccionado en gran medida adaptándose, emigrando y desarrollando su inteligencia. Durante las últimas glaciaciones, los niveles de los océanos descendieron y los seres humanos se desplazaron a través de puentes continentales desde el Asia hacia las Américas y las islas del Pacífico. La más conocida es la Pequeña Era Glaciar, registrada en Europa a comienzos de la Edad Media, que provocó hambruna, insurrecciones y el abandono de las colonias septentrionales en Islandia y Groenlandia.

- Eso hasta ahora. Paradójicamente, el éxito notable que hemos logrado como especie bien puede habernos llevado a un callejón sin salida. El crecimiento demográfico ha alcanzado un punto tal que haría muy difícil una migración en gran escala en caso de que un cambio climático de grandes proporciones la hiciera necesaria, y los productos de nuestra inteligencia (industrias, transportes, etc.) han conducido a una situación desconocida en el pasado. Anteriormente el clima mundial hacía cambiar a los seres humanos; ahora parece que estos últimos están cambiando el clima.



•Es difícil pronosticar en qué medida esta situación podría afectarnos, dado que el clima mundial es un sistema sumamente complejo. Si se alterara un aspecto clave, como la temperatura media global, las ramificaciones tendrían un largo alcance. Los efectos inciertos se adicionan: por ejemplo, podría cambiar el régimen de vientos y lluvias que ha prevalecido durante cientos y miles de años, y del cual depende la vida de millones de personas; podría subir el nivel de los mares y amenazar islas y zonas costeras bajas. En un mundo cada vez más poblado y sometido a mayores tensiones, que ya tiene suficientes problemas por resolver, esas presiones adicionales podrían conducir directamente a nuevas hambrunas y otras catástrofes.



Respuestas de la convención

- Reconoce que el problema existe
- Establece un “objetivo ultimo” de estabilizar “las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmosfera a un nivel que impida interferencias antropógenas (atribuidas a la actividad humana) peligrosas en el sistema climático”
- Indica que “ese nivel debería lograrse en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible”

Problema No2



Si no se conocen con certeza las consecuencias de un problema, ¿se hace caso omiso del problema o se trata de encontrarle alguna solución?



- El cambio climático es una amenaza para la humanidad, pero nadie puede determinar con seguridad sus futuros efectos o la magnitud de éstos. La reacción ante esa amenaza seguramente será compleja y difícil. Persiste incluso un desacuerdo sobre si realmente existe un problema: mientras numerosas personas temen la extrema gravedad de los efectos, otras todavía argumentan que los científicos no pueden dar pruebas irrefutables de que sus previsiones se hará realidad.
- La verdad es que en casi todos los círculos científicos ya no se plantea determinar si el cambio climático es un problema potencialmente grave, sino en qué forma se manifestará, cuáles serán sus repercusiones, y cuál será la mejor forma de detectarlas.



Respuestas de la convención

- Establece un marco y un procedimiento para acordar las medidas específicas que será necesario adoptar mas adelante.
- Prescribe las medidas preliminares que por ahora son claramente las mas razonables
- La convención fomenta las investigaciones científicas sobre el cambio climático



Problema No3





•En el problema del cambio climático hay una injusticia fundamental, que exacerba las relaciones ya problemáticas entre las naciones ricas y pobres. Los países con los niveles de vida más altos han sido los principales responsables (aunque inconscientemente) del aumento de los gases de efecto invernadero: las primeras regiones industrializadas (Europa, América del Norte, el Japón y otras) consolidaron su riqueza en parte dejando escapar a la atmósfera grandes cantidades de gases de efecto invernadero, mucho antes de que se conocieran las probables consecuencias. Los países en desarrollo ahora temen que se les diga que deben limitar sus actividades industriales en ciernes, puesto que la atmósfera ha llegado a su límite de tolerancia.

•Hay otras injusticias que van aparejadas al problema del cambio climático. Los países del mundo en desarrollo serán probablemente los que más sufran si se confirman las consecuencias previstas (desplazamiento de zonas agrícolas, aumento del nivel del mar y variaciones en el régimen de lluvias). Estos países simplemente carecen de los recursos científicos y económicos o de los sistemas de seguridad social necesarios para hacer frente a las repercusiones de la perturbación del clima. Además, en muchos de esos países el rápido crecimiento demográfico ha obligado a muchos millones de personas a asentarse en tierras marginales, y son precisamente éstas las que pueden padecer los efectos más drásticos de las variaciones climáticas.



Respuestas de la convención

- Atribuye a los países ricos la mayor cuota de responsabilidad en la lucha contra el cambio climático ... y la parte del león de la factura a pagar.
- La convención reconoce el derecho de las naciones más pobres al desarrollo económico
- Admire la vulnerabilidad de los países más pobres a los efectos del cambio climático.



Problema No4



Si todo el mundo empezara a consumir más y a darse la buena vida, ¿podría soportarlo nuestro planeta?



- A medida que la población mundial aumenta, se incrementa la presión humana sobre el medio ambiente, que se acentúa aún más con el rápido aumento del número de individuos que también quieren vivir mejor: comer más y mejor; tener agua más abundante y más limpia; más electricidad, refrigeradores, automóviles, casas y apartamentos; terrenos en los que construir esas casas y apartamentos.
- El calentamiento de la atmósfera es un ejemplo particularmente ominoso del insaciable apetito del hombre por los recursos naturales. En el curso del siglo pasado hemos extraído y quemado depósitos ingentes de carbón, petróleo y gas natural que tardaron millones de años en acumularse.
- Entretanto, las expectativas del hombre no menguan sino que van en aumento. Los países del "Norte" industrializado representan el 20% de la población mundial, pero utilizan alrededor del 80% de los recursos de la Tierra: para las pautas mundiales, viven sumamente bien. Es agradable llevar una buena vida, pero si cada persona consumiera tanto como los norte americanos o los europeos occidentales -y eso es a lo que aspiran miles de millones de personas-, probablemente no habría suficiente agua potable y otros recursos naturales vitales para todos. ¿Cómo podremos satisfacer esas crecientes expectativas cuando ya el mundo se halla bajo tanta presión?



Respuestas de la convención

- Apoya el concepto de “desarrollo sostenible”
- La convención alienta a fomentar y compartir las tecnologías y los conocimientos prácticos ambientalmente racionales
- La convención hace hincapié en la necesidad de informar al público acerca del cambio climático



Segundo acto: el protocolo

La Convención de 1992 fue un buen punto de partida pero, a medida que los años pasaron y que siguieron acumulándose elementos científicos, la población naturalmente comenzó a preguntarse "¿cuál es el próximo paso?" En 1997, los gobiernos respondieron a la creciente presión del público en favor de la adopción del Protocolo de Kyoto. Un protocolo es un acuerdo internacional autónomo pero vinculado a un tratado existente. Ello significa que el protocolo sobre el clima comparte las preocupaciones y los principios establecidos en la Convención sobre el Cambio Climático. Luego basándose en ellos, añade nuevos compromisos, que son más enérgicos y mucho más complejos y detallados que los estipulados en la Convención.

Esta complejidad es un reflejo de los enormes problemas que plantea el control de las emisiones de gases de efecto invernadero. Es también resultado de los diversos intereses políticos y económicos que es preciso equilibrar para llegar a un acuerdo.

Como el Protocolo de Kyoto virtualmente ha de afectar a todos los principales sectores de la economía, se considera que es el acuerdo de más largo alcance jamás adoptado sobre medio ambiente y desarrollo sostenible.

Problema No5



Las emisiones siguen creciendo. ¿No es el momento de tomar alguna medida seria?



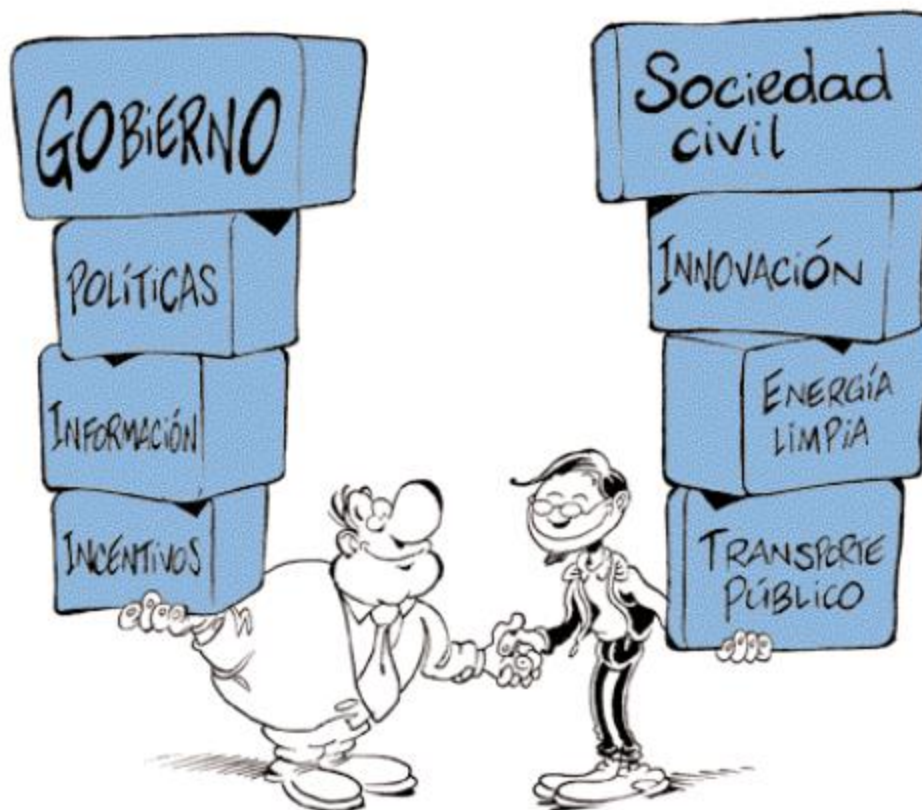
Tres años después que la Convención sobre el Cambio Climático fue aprobada en la Cumbre para la Tierra de Río de Janeiro, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) publicó su segunda importante evaluación de las investigaciones sobre el cambio climático. Dicho informe, redactado y revisado por unos 2000 científicos y especialistas, adquirió pronto notoriedad debido a sus conclusiones de que el clima ya había comenzado a cambiar, en respuesta a las emisiones anteriores. Confirmó asimismo que existían muchas estrategias económicas y eficaces para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (La tercera evaluación del IPCC se publicó en 2001).



Respuestas del protocolo

- Establece objetivos jurídicamente vinculantes y calendarios para disminuir las emisiones de los países desarrollados.
- El protocolo aborda los seis principales gases de efecto invernadero
- El protocolo reconoce que las reducciones de emisiones deben ser creíbles y verificables.

Problema No6



¿Cómo podemos hacer para que nuestro comportamiento y nuestras economías no perjudiquen al clima?



Para reducir al mínimo las emisiones de gases de efecto invernadero será necesario que los encargados de la formulación de políticas adopten algunas decisiones enérgicas. Cada vez que se añade o suprime una subvención, y cada vez que se establece una reglamentación o una reforma, siempre hay alguien que no está de acuerdo. Si bien las políticas de reducción de emisiones bien concebidas y orientadas al mercado deberían redundar en beneficio de la economía en su conjunto, la acción o la omisión del gobierno siempre contribuye a que haya ganadores y perdedores en el mercado.

Los particulares pueden ayudar concretamente, cambiando sus hábitos y ponderando cuidadosamente sus adquisiciones e inversiones. Si los consumidores están persuadidos de que los criterios cambian, comenzarán a adoptar múltiples pequeñas decisiones que, una vez sumadas, pueden tener un efecto espectacular en las emisiones.

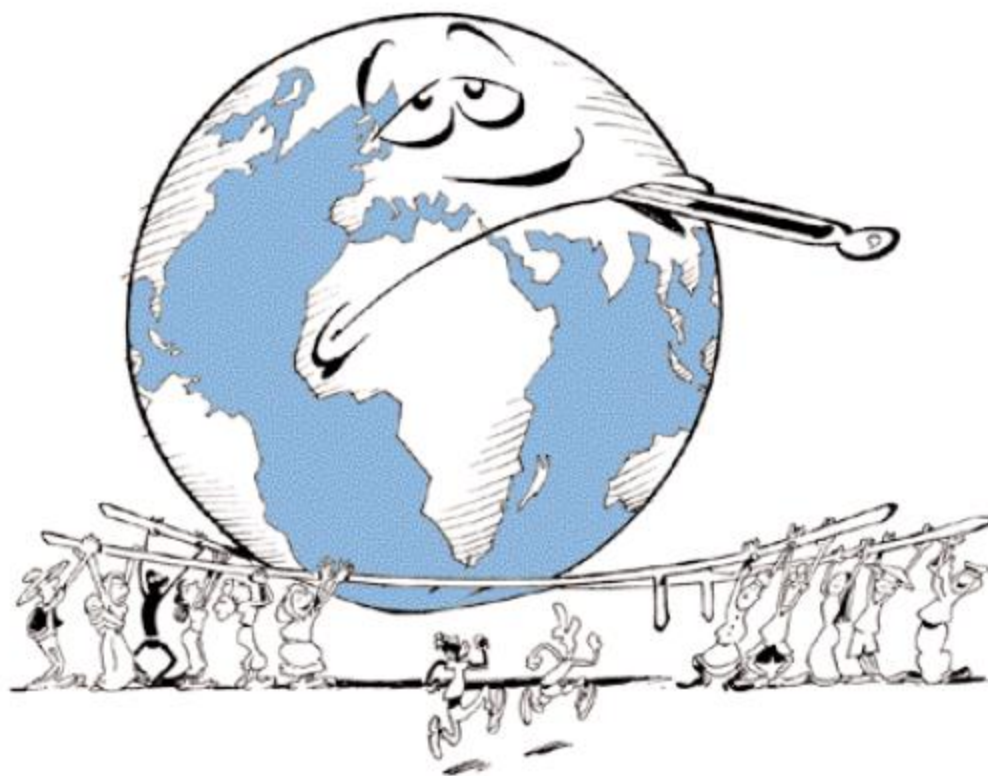
Si amplios segmentos de la sociedad están dispuestos a introducir estos cambios, podemos esperar una pronta transición a sociedades más eficientes desde el punto de vista de la energía, innovadoras desde el punto de vista tecnológico y sostenible, desde el punto de vista ambiental. La cuestión es empezar.



Respuestas del protocolo

- Destaca las políticas y medidas nacionales eficaces para reducir las emisiones.
- El protocolo alienta a los gobiernos a colaborar.

Problema No7



¿Cómo se dividirá la labor y se distribuirá la carga de forma equitativa?



La Convención sobre el Cambio Climático invita a los países ricos a tomar la iniciativa en el control de las emisiones. Con arreglo a este principio, el Protocolo de Kyoto establece metas en materia de emisiones aplicables sólo a los países industrializados, aunque también se reconoce que los países en desarrollo pueden prestar una contribución.

No fue fácil llegar a un acuerdo sobre la manera de compartir la responsabilidad por la reducción de las emisiones entre los aproximadamente 40 países industrializados. Si se junta a todos los países desarrollados en un gran grupo único, se corre el riesgo de pasar por alto muchas diferencias entre ellos. Cada país es singular, y tiene su propia combinación de recursos energéticos y niveles de precios, densidad demográfica, tradiciones de reglamentación y cultura política.



Respuestas del protocolo

- Asigna una meta nacional a cada país
- El protocolo ofrece mayor flexibilidad a los países con economías en transición
- Confirma además los compromisos más generales de todos los países, desarrollados y en desarrollo

Problema No8



Sólo quiero gastar en esto el mínimo necesario!



La población está dispuesta a luchar contra el cambio climático porque estima que puede ser destructivo y costoso. Al mismo tiempo, naturalmente desea que su "seguro contra el clima" le resulte lo más económico posible.

Afortunadamente, los costos de las políticas sobre el cambio climático pueden reducirse al mínimo a través de estrategias de "medidas útiles en todo caso". Estas estrategias serían aconsejables desde la perspectiva económica y ambiental aun cuando no existiera el problema del rápido cambio climático en el mundo. Al mismo tiempo, el principio precautorio y los daños netos que se prevén a raíz del cambio climático justifican adoptar políticas que entrañan algunos costos.



Respuestas del protocolo

- El protocolo innova, al conceder a las partes crédito para reducir las emisiones en otros países.
- Un régimen de comercialización de las emisiones ha de permitir que los países industrializados adquieran y vendan créditos de emisiones entre sí.
- En el marco de proyectos de aplicación conjunta, se ofrecerán “unidades de reducción de emisiones” para financiar proyectos en otros países desarrollados.
- Mediante el mecanismo para un desarrollo limpio se suministrarán créditos destinados a financiar proyectos de reducción o supresión de emisiones en países en desarrollo.



Conclusión

El Protocolo de Kyoto contempla una promesa importante, a saber, la reducción de los gases de efecto invernadero en los países desarrollados para fines del primer decenio del nuevo siglo. Ya deberá considerarse un éxito si se logra detener e invertir la tendencia del aumento de las emisiones (que dura desde hace 200 años) en el mundo industrializado y acelerar la transición a una economía mundial nocua para el clima.



Adaptación de :

PARA COMPRENDER EL CAMBIO CLIMÁTICO: GUÍA ELEMENTAL DE LA CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS Y EL PROTOCOLO DE KYOTO



Para más información, sírvase dirigirse a:

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA),
Information Unit for Conventions
International Environment House, Ginebra
1219 Châtelaine, Suiza
Tel. +41-22-917-8244/8196
Fax +41-22-797-3464
iuc@unep.ch, www.unep.ch/conventions/

Climate Change Secretariat
Hans Carstenjan
PO Box 260124
D-53153 Bonn, Alemania
secretariat@unfccc.int, www.unfccc.int

Impreso en Francia
GE.02-01879/S-Septiembre de 2002-5000

Publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Secretaría sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Revisado en julio de 2002. Este folleto está concebido especialmente con fines de información al público y no es un documento oficial. Se autoriza la reproducción o traducción de su contenido, con las menciones correspondientes. Puede obtenerse más información dirigiéndose a Climate Change Secretariat, Box 260124, D-53153 Bonn, Alemania, secretariat@unfccc.int o Information Unit for Conventions del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA/IUC), International Environment House (Ginebra), 1219 Châtelaine, (Suiza), iuc@unep.ch

